中共宾川县应急管理局党委

关于巡察整改情况的通报

根据县委统一安排部署，2022年4月25日至6月13日，县委第五巡察组对县应急管理局党委开展了十三届县委第三轮巡察。7月29日，县委巡察组向县应急管理局党委反馈了巡察意见。按照党务公开规定和巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

一、总体情况

宾川县应急管理局党委高度重视巡察反馈意见整改工作，始终坚持把巡察整改作为最严肃最紧迫的政治任务，认真研究部署巡察整改工作，切实担负起整改落实主体责任，成立巡察整改工作领导小组，制定《巡察整改方案》，及时组织召开巡察整改专题民主生活会，局党委班子全体成员按照责任分工对号入座，主动认领，牵头研究，带头整改。局党委先后2次召开专题会议研究部署，对巡察反馈的问题，按照明确责任领导、确定整改时限、建立整改台账、加强督促检查、健全长效机制的思路，制定了理论学习、内部管理、全面从严治党等方面制度文件12个，坚持立行立改、真改实改，以整改促发展，巡察整改工作有序有力推进，取得了阶段性成果。

二、整改情况

（一）学习党的理论路线方针政策，贯彻落实党中央重大决策部署和省州县党委工作要求有差距方面

**1.关于“政治意识不强，思想政治引领不够有力”的问题**

（1）针对“政治理论学习‘蜻蜓点水’”问题的整改情况。**一是**抓实理论学习中心组集中学习。研究制定了《宾川县应急管理局党委理论学习中心组学习实施细则（试行）》，对理论学习中心组集中学习、研讨发言等相关事项进行了明确。制定并印发了《宾川县应急管理局党委2022年理论学习中心组专题学习重点内容安排》，对全年的理论学习中心组集中学习内容作出具体安排部署。抓实每一次理论中心组集中学习，做到会前制定学习计划、印发学习资料，认真督促开展自学；会中，认真开展学习和交流发言，每次交流发言不少于2人；会后，认真归档会议资料。截至目前，共组织开展理论学习中心组集中学习8次，17人结合会议主题进行交流发言。**二是**严格落实“第一议题”制度。坚持在召开党委会议、局务会、党支部委员会议、党员大会时，第一项议程都组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平总书记系列重要讲话精神、习近平总书记对本部门本行业重要论述和重要指示批示精神、党中央及省州县党委的新部署新要求。**三是**严格督查。理论学习中心组成员，按照每次理论学习中心组学习计划，规定的学习材料，认真学习做好学习笔记，分管领导和局办公室定期对学习情况进行督促、检查。

（2）针对“学习贯彻上级文件、讲话精神流于形式，与部门主责主业结合不紧密”问题的整改情况。班子成员在干部职工例会、党委会议上组织学习上级文件、传达会议精神或领导讲话精神后，均按照文件、会议要求和领导讲话精神，结合部门工作职责提出贯彻落实意见、进行工作安排部署；主要领导也结合工作实际，对贯彻落实文件、会议精神或领导讲话进行工作安排和要求；局办公室规范做好各类会议记录。

（3）针对“党委工作重要制度缺失”问题的整改情况。局党委结合本单位实际，制定了《宾川县应急管理局党委议事规则（试行）》、《宾川县应急管理局局务会议事规则（试行）》、《宾川县应急管理局党委落实全面从严治党主体责任实施方案（试行）》、《宾川县应急管理局党委落实意识形态工作责任制实施方案（试行）》、《宾川县应急管理局党委理论学习中心组学习实施细则（试行）》等5项工作制度，进一步规范议事决策程序。

（4）针对“党委会议召开不严谨，党政会议职能不明晰”问题的整改情况：**一是**严格按照《宾川县应急管理局党委议事规则（试行）》，明确的党委会议召开程序组织召开党委会议。会前，提前收集会议议题、印发会议通知、议题材料，根据会议内容确定参列席人员。会议议题在会前征求党委委员意见的基础上由党委书记确定，不搞临时动议；会中，充分酝酿、讨论，逐项审议表决，坚持民主集中制原则和末位表态制；会后，及时向干部职工传达会议决议、印发会议决定的文件、落实会议决策事项，并对会议决议、决定落实情况及时跟踪问效。安排专人对党委会会议进行材料收集，规范、详实会议记录，规范归档。**二是**按照《宾川县应急管理局局务会议事规则（试行）》的要求，严格将党务、政务分开，杜绝党委会代替局务会的问题。

**2.关于“聚焦主责主业，贯彻落实上级决策部署有差距”的问题**

（1）针对“‘三个委员会’和‘三个指挥部’办公室统筹职能发挥不充分”问题的整改情况：**一是**积极主动作为。按照机构改革的要求，县人民政府办公室于2021年8月17日下发了《关于调整县防汛抗旱指挥部、县森林草原防灭火指挥部、县抗震救灾指挥部的通知》，将县防汛抗旱指挥部、县森林草原防灭火指挥部、县抗震救灾指挥部三个指挥部办公室调整至县应急管理局，县应急管理局主动作为，于年内完成了印章、业务的承接，主动承担起办公室工作职责。**二是**建章立制，厘清工作关系。报请县人民政府于2022年10月28日调整充实了宾川县减灾委员会组成人员，明确了各成员单位职责；以减灾委办公室名义，拟定了《宾川县减灾委员会及其办公室工作规则》（试行），在充分征求各成员单位和乡镇的意见后，于2022年10月28日以减灾委名义下发并执行。以减灾委名义，向各成员单位和各乡镇征求意见后，于2022年10月31日制定并下发了《关于规范自然灾害灾情管理职责（试行）的通知》。县森林草原防灭火指挥部于2021年12月6日制定并印发了《宾川县森林草原防灭火指挥部工作规则》（试行）、《宾川县森林草原防灭火指挥部办公室工作规则》（试行）和《宾川县森林草原防灭火指挥部办公室领导职责分工》等文件，明确了各责任单位的职责和议事规则。以抗震救灾指挥部办公室名义，拟定了《宾川县地震应急预案》，在充分征求各成员单位意见后，报请县人民政府办公室于2022年4月25日印发（宾政办发〔2022〕5号），进一步明确了组织体系和成员单位职责。以县防汛抗旱指挥部办公室名义，拟定了《宾川县防汛抗旱指挥部工作规则》（试行）、《宾川县防汛抗旱指挥部办公室工作规则》（试行）、《宾川县防汛抗旱指挥部办公室主任副主任职责分工》等文件，并于2021年12月22日印发执行。通过相关制度建设，进一步厘清了三个指挥部及其办公室职责，保障指挥部及其办公室的日常运转。**三是**主动作为，充分发挥指挥部办公室综合协调、督促指导的作用。抓实防汛抗旱工作。县防汛抗旱指挥部办公室转发了《省防汛抗旱指挥部办公室“六问”工作机制的通知》《关于切实做好转移避险预案（方案）编制、演练和防汛准备工作的通知》等文件，组织全县所有村组以小组为单位开展紧急转移避险演练。下发督查通知，就各乡镇在关键时期重点工作开展情况和组织开展紧急转移避险演练情况进行了2轮次督查，针对存在的问题，于2022年9月13日下发了督查通报并要求限时整改。在雨情集中时段，组织应急、气象、水务、农业农村、自然资源局于7月20日召开了1次雨情分析会商会，结合降雨形势进行险情会商，及时发布预警信息。组织应急、气象、水务等重点成员单位参与省指挥部召开的防汛调度会议76场。抓实森林草原防灭火工作。县森林草原防灭火指挥部按照省州冬春季节森林草原防灭火的工作要求，于9月29日，组织重点成员单位召开了秋冬季节森林草原防灭火工作会议，对国庆节和党的二十大期间森林草原防灭火工作进行了安排部署。开展地震应急准备工作情况专项督查。县抗震救灾指挥部办公室于2022年10月20日至30日期间，对全县10个乡镇和成员单位地震应急准备工作情况开展了1轮专项检查，重点对地震应急预案修订、救灾物资储备、救援力量建设、应急避难场所建设和管理、卫星电话管理等方面开展检查，督促乡镇和县级部门做好地震应急准备工作，督促各成员单位和乡镇进一步修订和完善地震应急预案。建立预警信息共享机制。将减灾委重点成员单位主要领导、分管领导、业务人员的手机号码，纳入预警信息发布对象，让涉及的领导同志第一时间了解掌握灾情预警信息，第一时间做出决策判断。

**3.关于“应急管理体系改革不深入不彻底”的问题**

（1）针对“应急救援力量建设存在短板弱项”问题的整改情况。**一是**将各乡镇、县级各部门组建的应急救援队伍进行登记造册，掌握全县已建成的应急队伍数量，目前全县建成了30支2199人的应急救援队伍。**二是**继续执行2021年3月9日县委办印发的《宾川县应急救援军地联合行动实施办法》（试行），在灾害发生时，协调宾川驻军、民兵等应急力量参与应急救援工作。三**是**加强了与县林草局的对接联系，参与季节性专业扑火队的招募、日常管理及培训等工作，2022年12月1日，新一轮防火期季节性专业扑火队已招募完成并进驻。在森林火灾发生时，带领季节性专业扑火队参与火灾扑救工作；在防火期间，还对救援装备准备的情况进行督促检查。**四是**加强与州应急管理局的汇报，在重大灾害发生时，请求州级专业救援队伍和设备的支援。**五是**适时建议县人民政府整合经费、物资，将防火期招募的季节性专业扑火队改建成一支综合应急救援队，全年做好各类灾害应急抢险救援工作。

（2）针对“应急预案体系建设有差距”问题的整改情况。**一是**制定并印发了《宾川县地震应急预案》（宾政办发〔2022〕5号）、《宾川县特别重大、重大以及较大地震灾害应急处置工作方案》（宾抗指发〔2022〕1号）、《宾川县防汛抗旱应急预案》（宾政办发〔2022〕6号）、《宾川县森林草原火灾应急预案》（宾政办发〔2022〕2号）等专项应急预案，通过专项应急预案的实施，统领全县各类自然灾害的应对处置工作。抗震救灾指挥部办公室指导各乡镇、抗震救灾指挥部重点成员单位，修订了本部门、本乡镇的地震应急预案。**二是**针对汛期，要求各乡镇以村组为单位开展的紧急转移避险应急演练，县防汛抗旱指挥部办公室成立了2个督查组对10个乡镇组织开展情况进行了2轮次督查，针对存在的问题，于2022年9月13日下发了督查通报并要求限时整改。**三是**县抗震救灾指挥部办公室结合工作实际，到钟英乡，乔甸镇、金牛镇东四村委会、桑园社区和万向汽车服务有限公司指导乡镇和企业开展地震演练和知识培训。

（3）针对“自然灾害信息资源获取和共享机制未建立”问题的整改情况。**一是**将主要领导、分管领导、业务人员的手机号码，纳入预警信息发布对象，让涉及的领导同志第一时间了解掌握灾情预警信息，以便能第一时间做出决策判断。**二是**县防汛办平时加强与县气象、水务、自然资源等部门的沟通联系和信息共享，根据雨情组织1次会商研判。根据县气象局发布的预警信息，以防汛办名义通知涉及乡镇做好预警提醒和群众紧急避险转移准备。**三是**下发了《关于规范自然灾害灾情管理职责（试行）的通知》，明确了县级各部门和各乡镇在各类灾害发生以后，灾情收集上报的职责及上报的相关制度和要求。

（二）落实党风廉政建设责任制有差距，执行财经纪律和中央八项规定精神有偏差方面

**1.关于“层层压实责任不够，党风廉政建设抓而不紧”的问题**

（1）针对“党风廉政建设主体责任扛得不牢”问题的整改情况。**一是**压实党委主体责任。研究制定了《宾川县应急管理局党委落实全面从严治党主体责任实施方案（试行）》对党委、党委班子成员落实全面从严治党的责任内容、责任落实、监督追责等方面进行了明确。制定了《宾川县应急管理局2022党风廉政建设和反腐败工作要点》、《中共宾川县应急管理局委员会领导班子党风廉政建设主体责任清单》、《宾川县应急管理局领导班子其他成员2022年度党风廉政建设主体责任清单》，逐项明确了工作重点、具体措施、牵头单位和责任人，切实做到责任清、任务明。共3次召开党委会议，分析研究党风廉政建设工作。4月21日筹备召开了2022年党风廉政建设工作安排部署会，组织层层签订党风廉政建设责任书，做到责任到岗、责任到人、确保主责明确、履职有依、问责有据。9月20日召开了2022年党风廉政建设工作推进会，对全局的党风廉政建设进行再安排再部署。在10月25日组织中层以上领导干部开展述责述廉，进一步压实主体责任。**二是**压实党风廉政建设“第一责任人”责任。党委书记切实履行党风廉政建设“第一责任人”责任，对党风廉政建设工作亲自安排部署，重要文件亲自把关，年内与领导班子成员开展提醒谈话2次，发现苗头性、倾向性问题及时提醒。带头为全体党员干部上党风廉政建设专题党课，教育引导干部职工筑牢拒腐防线。**三是**强化党员干部廉政教育。将廉政教育纳入党委理论学习中心组学习内容，通过党委理论学习中心组集中学习、干部职工会议学习和个人自学的方式，组织集中学习了党章、党纪法规、中央省州县纪委全会精神、《云南省落实中央八项规定精神正负面清单汇编》、中共宾川县委关于印发《贯彻落实中央八项规定精神实施办法》、观看了电视专题片《零容忍》、《亲情绑架下的权利腐败—周凯家族式违纪违法案件警示录》、《酒殇》、《贪杯的代价》和县纪委关于违反中央八项规定精神典型案例通报，并组织全体干部职工围绕“加强干部管理，进一步转变工作作风，打造应急先锋，努力当好人民的守夜人”进行专题研讨。截至目前组织理论学习中心组集中学习相关的党纪法规1次，法律法规2次、学习习近平总书记关于全面从严治党重要论述1次，学习中央和省州县会议精神1次。组织全体干部职工开展读书思廉活动1次，开展党纪法规知识测试1次。

（2）针对“领导班子成员履行‘一岗双责’不到位”问题的整改情况。班子成员认真履行“一岗双责”，确保每年与分管股室开展常态化的提醒谈话以及专题分析研究党风廉政建设工作不少于2次，分别在4月和在9月班子成员与分管股室开展常态化的提醒谈话以及专题分析研究党风廉政建设工作，班子成员在与分管股室专题分析研究党风廉政建设工作过程中，注重结合股室工作实际分析研究党风廉政建设工作存在的问题和困难，杜绝只提出工作要求。

（3）针对“廉政风险防控意识不强”问题的整改情况。**一是**开展廉政风险排查防控工作培训。邀请县纪委监委驻市场监督管理局纪检组组长，对全体干部职工开展了1次廉政风险排查防控知识进行集中培训，增强干部职工对廉政风险排查防控工作重要性认识，准确认识个人岗位的廉政风险点，找准个人的岗位廉政风险。**二是**对干部职工的廉政风险排查防控实行分级审核把关。组织局班子领导、各股室负责人及重点岗位人员开展廉政风险排查防控工作。股室负责人对股室干部职工的廉政风险排查防控工作进行第一次审核，分管领导对分管股室的干部职工廉政风险排查防控进行第二次审核，局党委召开党委会议对全体人员的廉政风险防控排查工作进行审定，在审核中发现干部职工在廉政风险防控排查工作敷衍了事的，退回本人重新查找。对查找风险点不准确、等级定级不准确、防控措施不到位的，提出修改意见，返回干部本人进行完善。

（三）机关党建存在薄弱环节，领导班子自身建设及锻造高素质过硬干部队伍方面有差距方面

**1.关于“履行党建工作主体责任有差距”方面**

（1）针对“党建工作虚化弱化”问题的整改情况。**一是**压实党建主体责任。研究制定《2022年党建工作实施方案》、《党建目标清单》、《党委班子成员抓党建工作责任清单》，进一步压实党建工作责任。局党委共召开4次党委会议专题研究党建工作，及时总结党建工作开展情况，分析存在的问题和困难，安排部署下步工作。**二是**积极探索“党建+X”工作模式，围绕业务提升抓党建，发挥党建对业务的促进作用，积极开展了“党建+综合监管”“党建+行政执法”，“党建+宣传培训”“党建+应急备战”的工作模式，把党建工作融入到全局工作的各个方面，使党组织真正成为带领单位发展的主心骨、主阵地、主力军。下发中共宾川县应急管理局委员会《关于下派党员指导员的通知》向县内监管企业派出“红色卫士”，督促企业负责人落实安全生产主体责任，进一步夯实企业高质量发展根基。深入推进党群共建，充分发挥工会、妇联的纽带和桥梁作用，于7月初在桑园社区，宾川县应急管理局工会联合宾川县总工会、宾川县消防救援大队、桑园社区工会，开展主题为“树立安全意识、提升应急救援能力”党群共建活动。**三是**抓实“三会一课”、主题党日活动签到制度落实，明确由党支部副书记负责，强化“三会一课”、主题党日活动签到督促落实，对签到不及时的同志及时提醒签到。针对2020年以来未签到、补签到现象突出的个人，党支部书记于10月17日，组织全体党员召开集体约谈会议，进行集中约谈。**四是**强化党员目标管理。组织全体党员签订《中共宾川县应急管理局支部委员会党员目标管理责任书》进一步规范党员管理，将“三会一课”、主题党日活动、云岭先锋夜校学习、“双报到双服务双报告”签到纳入管理内容。

（2）针对“谈心谈话流于形式”问题的整改情况。严格落实谈心谈话制度。结合巡察整改专题民主生活会，主要领导与班子成员、班子成员与班子成员、班子成员与分管股室负责人、股室负责人与干部职工之间，在今年9月-10月间开展1次谈心谈话、1次家访活动及1次廉政家访活动。

**2.关于“领导班子和干部队伍建设有明显短板”的问题**

（1）针对“领导班子合力不足”问题的整改情况。**一是**强化理想信念教育。通过理论学习中心组集中学习、党委会议“第一议题”集中学习，开展理想信念教育，不断提升班子成员的大局意识、集体观念，增强集体荣誉感，凝聚共识。**二是**开展体验式教育。在庆祝中国共产党成立101周年活动中，组织领导班子成员和党员干部职工到烈士陵园开展祭奠烈士活动，缅怀烈士，参观烈士陵园纪念馆，引导全体党员干部继承革命先辈遗志，永远坚定党的信念。**三是**学习先进典型。充分利用单位微信工作群及时转发“今日宾川”“大理工会”等媒体宣传的赵镕、王复生、王德三、李桂科、李伯藩等革命先辈、身边榜样；蔡义彬、张冬梅、谢红芬等优秀共产党员、劳动模范、三八红旗手等。全体干部职工认真学习李伯藩先进典型事迹材料，结合自身岗位职责撰写学习体会20篇，全体干部职工干事创业氛围进一步浓厚。**四是**加强沟通交流。通过民主生活会、组织生活会，广泛开展交心谈心，开展批评与自我批评，达到既指出个人存在的问题，又不影响团结，达到取长补短、共同进步的目的。

（2）针对“干部队伍活力不足”问题的整改情况。**一是**加强干部队伍建设。健全完善单位内部管理制度，强化对干部职工的日常教育、监督、管理，充分调动和发挥干部职工的积极性，加强机关效能建设，推动作风革命，进一步适应新形势下应急管理工作需要。**二是**经常性组织开展集体活动，借助主题党日、双报到双服务双报告、党员活动日等时机，组织全体干部职工开展集体活动，进一步增强干部职工的凝聚力。于3月3日、5月8日、7月8日、9月28日组织党员干部到社区开展三清洁、主题为“减轻灾害风险，守护美好家园”全国防灾减灾日宣传活动、疫情防控应急演练等活动。**三是**认真落实公务员平时考核工作，强化公务员队伍的日常管理，根据《宾川县应急管理局公务员平时考核工作方案》（试行）抓实公务员平时考核工作，激励干部职工新时代新担当新作为。

（3）针对“内控制度‘实’力不足”的问题。

**整改情况**：**一是**进一步修订完善了《宾川县应急管理局内部管理制度（试行）》，明确了上下班、工作、例会、集体学习、财务、请休假、外出报备、公务接待、值班值守、信息报送、印鉴管理、公文管理、办公用品、公车及驾驶员管理、办公区管理等十五项具体措施，规范日常各项行为。**二是**严格执行单位管理制度。由办公室负责严格上下班考勤签到制度，对干部职工上下班纪律进行约束。

三、持续巩固整改成效，为高质量发展提供坚强政治保障

（**一）牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。**始终坚持把党的政治建设作为党的根本性建设，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领应急管理局一切工作，深入细致做好思想政治工作，培育和践行社会主义核心价值观，以良好政治文化涵养，营造风清气正的政治生态。

　　**（二）切实抓好后续整改，建立健全长效机制巩固拓展巡察整改的工作成效。**严格落实整改主体责任，进一步加强对巡察整改的组织领导、统筹谋划和督促指导，坚持以上率下，层层传导压力，做到整改不到位不罢手、整改不彻底不收兵。坚持分类施策，对已完成整改和已取得阶段性进展的整改事项，适时组织开展“回头看”、再督查，坚决防止反弹回潮；对长期推进的整改任务，加强跟踪督办，确保时间进度、整改质量、工作力度始终如一。在深入整改的同时，坚持标本兼治、综合施策，加快建立健全一批管长远、治根本的有效制度，构建解决问题的常态化、长效化机制。

（**三）不断强化管党治党政治责任，推动全面从严治党向纵深发展。**全面落实新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断提高党的建设质量。始终把党的政治建设摆在首位，旗帜鲜明讲政治抓政治，严明党的政治纪律和政治规矩。认真贯彻落实新时代党的组织路线，持之以恒正风肃纪反腐，重点整治群众身边的不正之风和腐败问题，以钉钉子精神推动中央八项规定精神落实落细，推动全面从严治党不断向纵深发展，让巡察的作用和效果充分显现，为应急管理各项事业发展提供更加坚强的政治保证。

欢迎广大干部群众对巡察整改情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：电话0872-7148816；电子邮箱：bcxajjyx@163.com。

2022年12月7日